

郑州市人民政府国有资产监督管理委员会 2022 年度国企国有资产管理专项经费项目 绩效评价报告

一、项目概况

（一）项目立项背景及目的

国有企业是中国经济的重要组成部分，它们在重大项目建设、安全、能源、交通、通信等方面发挥着重要的作用。国有企业的国资管理，是国家保护国有资产和维护国家经济安全的重要手段。然而，过去，国有企业的国资管理存在诸多问题，例如资产管理混乱、管理不规范、资产流失等等，造成国家的巨大财产损失。为了解决这些问题，党中央、国务院等出台一系列文件。其中 2015 年 10 月《国务院关于改革和完善国有资产管理体制的若干意见》（国发〔2015〕63 号）明确提出：以管资本为主，重点管好国有资本布局、规范资本运作、提高资本回报、维护资本安全，更好地服务于国家战略目标，实现保值增值。2021 年 2 月《国务院国有资产监督管理委员会关于印发关于加强地方国有企业债务风险管控工作的指导意见的通知》（国资发财评规〔2021〕18 号）明确：各地方国资委要充分认识当前加强国有企业债务风险管控的重要性，加强国有企业债务风险管控工作，有效防范化解企业重大债务风险，坚决守住不引发区域性、系统性金融风险的底线。

河南省积极贯彻落实国企国有资产管理有关规定，《郑州市人民政府办公厅关于印发郑州市市管企业投资监督管理办法的通知》（郑政办〔2017〕91号）、《郑州市人民政府办公厅关于印发郑州市市级国有企业国有资本收益收取使用管理办法的通知》（郑政办〔2019〕51号）等政策文件印发。为规范企业国有资产管理，根据郑州市人民政府的安排，郑州市国资委组织实施 2022 年度国企国有资产管理专项经费项目。

（二）项目主要内容

根据郑州市国资委部门履职要求及 2022 年度工作目标，本项目主要实施内容为：聘请第三方开展郑州市“四个”专项集中整治；对市管企业开展社会评议；运维“郑州国资”微信公众号；市国企重组整合咨询工作；2022 年重大投资项目论证工作；审计评估工作；审核国有资本收益；国资国企工作信息报送工作；安装郑州市国资委企业债务统计监测报表系统；国企干部培训；档案整理等工作。

二、评价结论

（一）综合评价情况

通过本项目实施，郑州市国资委加强了对所监管企业国有资产的监督管理工作，指导推进国有企业改革和重组，有助于推动国有经济布局 and 结构的战略性调整，促进国有资本合理流动，受益对象满意度高。本项目实施产出效果一般，产生了一定的社会效益。同时，本项目实施仍存在未开展项目事前绩效评估，绩效

指标设置不规范、不全面，项目资金支出不到位等问题。

（二）总体评价结论

根据评价指标体系和评分标准对每个指标分别评分，汇总后的最终分数为 74.50 分（见表 2-1）。按照《河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法》（豫财效〔2020〕10 号）文件，本项目评价等级为“中”。

表 2-1 项目总体评价得分情况表

一级指标	决策	过程	成本	产出	效益	合计
分值	15.00	25.00	5.00	25.00	30.00	100.00
得分	11.10	18.80	3.00	18.60	23.00	74.50
得分率	74.00%	75.20%	60.00%	74.40%	76.67%	74.50%

三、主要做法及成效

（一）强化国资监管体系，提高国资监管效能

修订完善市管企业领导人员管理、投资监管、工资总额管理、负责人经营业绩考核、薪酬管理等制度，构建了“1+1+N”以管资本为主的国资监管体系，大力强化全链条、全过程、全方位专业化监管；坚持授权与监管相结合、放活与管好相统一，加大授权放权力度，动态调整监管权责清单；强化数字化监管，深入推进“智慧国资”建设；健全完善重大风险隐患排查化解月报、季度监测和半年排查报告等制度，落实“631”债务偿还机制，守牢风险底线。

（二）深入开展专项整治，加强国资监督管理

为深入贯彻十二届市纪委二次全会精神，持续纠治和查处市管企业房产（土地）出租、租赁中的违规违纪违法行为，督促指导企业全面贯彻落实中央八项规定及实施细则精神，进一步规范国有资产管理使用、防范腐败风险，推动形成健全完善的国有资产管理长效机制。郑州市国资委在 34 家市管企业中深入开展房产（土地）出租、租赁专项整治工作。通过专项整治，进一步加强了对企业国有资产的监督管理，落实了企业国有资产保值增值责任，推动了全市国资国企党风政风持续好转。

（三）聚焦企业重组整合，纵深推进国企改革

拟订郑州市《国有企业重组整合方案》，围绕全市发展战略，统筹谋划、稳步推进市级国有企业战略性重组和专业化整合，按照“产业相近、行业相关、主业相同、资源集中”原则，对市管企业实施战略性重组和专业化整合，在产业投资、资本运作、金融服务、土地开发、文化旅游等领域，谋划组建文旅集团、粮食储备公司，改组组建国有资本投资、运营公司，培育一批龙头企业集团。理顺企业产权关系，强化规模效应、实现优势互补、做强做优做实融资平台，提高国有资产配置效率。

四、存在的主要问题

（一）未开展项目事前绩效评估

根据本项目《专项经费明细表》，本项目作为 2022 年度新增项目，未按规定进行事前绩效评估。

（二）绩效指标设置不规范、不全面

经济成本指标设置不规范，根据《专项经费明细表》，“聘请第三方机构服务资金总成本”指标的指标值“≤713万元”应调整为“≤668.00万元”；

产出质量指标设置不规范，“服务类项目评审合格率”指标应调整为“评审规范性”，“经费使用率”不应为产出质量指标；

产出时效指标设置不规范，“服务类项目完成及时率”应调整为“完成及时性”；

产出数量指标设置不全面，缺少“重大投资项目论证”、“国有资本收益审核”、“安装市国资委企业债务统计监测报表系统”等指标，与项目实际实施内容不匹配。

（三）预算执行率低，部分工作未开展

本项目预算资金 862.00 万元。截至 2022 年 12 月 31 日，实际到位资金 862.00 万元，实际支出资金 396.28 万元，预算执行率 45.97%，预算执行率较低，项目资金支出不到位。因 2022 年下半年财政收回部分专项资金，重大投资项目论证工作、安装市国资委企业债务统计监测报表系统和国企干部培训工作在 2022 年度未能开展。

（四）未制定专门的项目管理制度

郑州市国资委作为本项目资金预算、支出单位，未能根据单位实际情况，结合项目特点和具体实施内容，制定专门的项目管理制度。

五、相关建议

（一）加强预算绩效管理，落实事前绩效评估政策

加强预算绩效管理，深入落实《郑州市财政强化源头管控做深事前绩效评估》中提出的：一是明确评估范围。对 2022 年新增重大政策和项目或执行期满需要延续的，全部纳入事前绩效评估范围，做到应评尽评，实现事前评估全覆盖。二是夯实预算编制基础。将事前绩效评估工作要求和内容作为 2022 年预算编制的组成部分，与部门预算编制通知、编制指南同步印发，通过预算管理一体化系统，实现事前绩效评估项目全覆盖，从严把控项目库“准入关”的规定。落实项目事前绩效评估，遵循绩效导向、财力匹配、科学规范等原则，重点评估项目必要性、可行性、效率性，兼顾项目效益性、经济性。

（二）健全绩效指标库，加大绩效目标审核力度

加强绩效管理，按照《财政部关于印发中央部门项目支出核心绩效目标和指标设置及取值指引（试行）的通知》（财预〔2021〕101 号）、《河南省财政厅关于印发河南省省级预算绩效指标库管理暂行办法的通知》（豫财效〔2021〕7 号）等相关规定，完善预算项目绩效指标设置。充分发挥绩效目标的前置引领和过程约束作用，督促郑州市国资委机关各处室加强绩效目标编制审核和项目储备统筹工作，做到绩效目标细化量化并与预算安排相匹配。加大对部门绩效目标的审核力度，绩效目标不细不实的不予入库、不予安排预算。开展绩效目标设置和执行历史数据比对分析，提升指标设置科学性、合理性。

（三）提高预算执行监管力度，充分发挥资金效益

提高预算执行监管力度。加强对项目预算执行过程的动态监督，及时掌握各项目预算执行过程中的情况和实时动态，完善预算执行情况定期通报机制，根据情况强化对财政资金拨款的管控，倒逼各项目加快项目进度。同时，各部门要切实履行好内部预算执行主体的职责，加强对本部门预算项目预算执行过程的调度管理，大力推进项目进度和支出进度，促进预算的有效执行和支出的及时实现，从而促进预算执行率的提升，充分发挥资金效益。

（四）制定项目专项管理制度，提升项目管理观念

完善的项目实施管理能够有效地控制项目的资源和进度，使项目按照计划、预算和质量标准实现预期目标。郑州市国资委应通过健全项目全流程管理制度，完善项目管理。