

郑州市人民政府国有资产监督管理委员会 2022 年度国有企业职教幼教退休教师生活补 贴资金项目绩效评价报告

一、项目概况

（一）项目立项背景及目的

近年来，国有企业办职教幼教等其他中小学退休教师待遇，与地方政府同类教育机构同类人员退休标准相比，总体水平偏低的现象仍然存在。为了妥善解决国有企业职教幼教退休教师待遇问题，《国务院国有资产监督管理委员会、教育部、财政部、人力资源和社会保障部关于妥善解决国有企业职教幼教退休教师待遇问题的通知》（国资发分配〔2011〕63号）、《财政部关于印发中央财政解决国有企业职教幼教退休教师待遇专项补助资金管理暂行办法的通知》（财企〔2011〕255号）、《河南省人民政府办公厅关于转发河南省妥善解决国有企业职教幼教退休教师待遇问题实施方案的通知》（豫政办〔2011〕106号）等一系列文件印发，明确要切实维护国有企业职教幼教退休教师的合法权益，进一步减轻国有企业负担，促进社会和谐稳定。

为贯彻落实国资发分配〔2011〕63号、财企〔2011〕255号、豫政办〔2011〕106号等文件精神，《郑州市人民政府办公厅关于转发郑州市妥善解决国有企业职教幼教退休教师待遇问题实施方案的通知》（郑政办明电〔2011〕327号）规定，着力解决

国有企业职教幼教退休教师待遇总体水平偏低问题，纳入范围的国有企业职教幼教退休教师基本养老金加企业统筹外项目补助低于当地政府办同类教育机构同类人员退休金标准的，差额部分以加发生活补贴的名义予以补齐。适用范围：包括中央在郑企业、省属在郑国有企业、

市属国有企业和各县（市、区）属国有企业举办的职业学校（院）、成人初等中等高等教育学校（含高职学院、电大、夜大、函大、党校等）、技工学（院）校、幼儿园等职教幼教机构的教育教学及管理（原从事教学工作，后经组织安排在原学校从事管理工作，下同）岗位退休教师；国有企业改制重组及关闭破产前，职教幼教机构停办撤销前，职教幼教机构内退但未转岗、现已办理退休手续的教育教学及管理岗位退休教师。企业所在地实施教师资格制度之后的退休教师，原则上应当具备相应教师资格。具体认定工作由当地政府负责。补贴原则：对纳入范围的国有企业职教幼教退休教师，其基本养老金加企业统筹外项目补助低于当地政府办同类教育机构同类人员退休金标准的，差额部分以加发退休教师生活补贴的名义予以补齐，企业职教幼教退休教师养老金调整时，增加的养老金相应冲减加发的生活补贴；实际发放额高于当地政府办同类教育机构同类人员退休金标准的予以保留，仍按照现有渠道发放；目前在岗的国有企业职教幼教机构的教育教学及管理岗位的教师，达到国家法定退休年龄后，其基本养老金加企业统筹外项目补助低于当地政府办同类教育机构同类人

员退休金标准的，自批准退休下月起计算生活补贴并予以补齐。国有企业职教幼教退休教师与地方同类人员的“待遇差”（即生活补贴），不包括医疗保险待遇及其他非货币补贴、隐形福利等。已实行“暗补变明补”或者相应货币化改革的，要合理审核确定相关待遇及标准。

（二）项目主要内容

按照有关规定，对参加郑州市统筹的国有企业职教幼教退休教师采取按月预发、年底一次性结算的方式发放生活补贴。

二、评价结论

（一）综合评价情况

本项目实施全面贯彻了党和国家的政策要求，推进解决郑州市国有企业职教幼教退休教师待遇问题，对维护国有企业职教幼教退休教师的合法权益、有效改善国有企业职教幼教退休教师生活质量、减轻国有企业负担均产生了积极影响。本项目实施产出效果良好，产生了较好的社会效益，受益对象满意度较高。但项目实施仍存在绩效指标设置不规范、不全面，补贴实际发放方式与计划发放方式不符，缺少长效发展机制等问题。

（二）总体评价结论

根据评价指标体系和评分标准对每个指标分别评分，汇总后的最终分数为 85.46 分（见表 2-1）。按照《河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法》（豫财效〔2020〕10 号）文件，本项目评价等级为“中”。

表 2-1 项目总体评价得分情况表

一级指标	决策	过程	成本	产出	效益	合计
分值	15.00	25.00	5.00	25.00	30.00	100.00
得分	12.75	20.95	5.00	22.50	24.26	85.46
得分率	85.00%	83.80%	100.00%	90.00%	80.87%	85.46%

三、主要做法及成效

（一）领导高度重视，妥善处理涉稳重点信访案件

根据郑州市信访工作联席会议全体成员会议的工作要求，郑州市国资委负责做好郭慧茹、中原区印染厂和卢彦伟等三个群体的涉稳工作。郑州市国资委领导高度重视，党委书记、主任曹东锋组织分管领导、信访部门和相关职能处室对三起信访案件的案情进行梳理、研讨，经研究核实，郭慧茹等职教幼教退休教师群体的信访维稳工作按照市领导批示应由职教幼教群体所在属地县区政府负责，原印染厂职工群体的信访维稳工作，根据职责分工和中原区表态应由中原区负责，卢彦伟群体的信访维稳工作地铁集团已于 2022 年 7 月份办结。

（二）严格组织实施，生活补贴资金全面落实到位

截至 2022 年 12 月 31 日，郑州市国资委完成了对 1166 名国有企业职教幼教退休教师的生活补贴发放，补贴发放准确率 100%，避免了矛盾发生，进一步促进社会和谐稳定。

四、存在的主要问题

（一）绩效指标设置不规范、不全面

1.个别指标设置不规范

“档案管理机制健全性”不属于产出质量指标,应调整为“核算补贴金额准确率”。

2.指标设置不全面

社会效益指标设置未考虑本项目实施对维护国有企业职教幼教退休教师合法权益、减轻国有企业负担等方面的影响。满意度指标设置未考虑受补贴国有企业职教幼教退休教师原在职国有企业满意度。

(二) 补贴实际发放方式与计划发放方式不符

根据郑州市国资委提供的本项目预算资金拨付请示、拨付预算资金差额的函等资料,计划对参加郑州市统筹的国有企业职教幼教退休教师采取按月预发、年底一次性结算的方式发放生活补贴。但实际核查发现,2022年共计发放四次生活补贴,分别为2022年1月,共发放300.00万元;2022年5月,共发放300.00万元;2022年8月,共发放300.00万元;2022年11月,根据清算情况共发放227.57万元。因此,2022年生活补贴实际发放方式与计划发放方式不符,未采用按月预发的方式。

(三) 缺少长效机制

本项目缺少长效机制。

五、相关建议

(一) 健全绩效指标库,加大绩效目标审核力度

加强绩效管理,按照《财政部关于印发中央部门项目支出核

心绩效目标和指标设置及取值指引(试行)的通知》(财预〔2021〕101号)、《河南省财政厅关于印发河南省省级预算绩效指标库管理暂行办法的通知》(豫财效〔2021〕7号)等相关规定,完善预算项目绩效指标设置。充分发挥绩效目标的前置引领和过程约束作用,督促郑州市国资委机关各处室加强绩效目标编制审核和项目储备统筹工作,做到绩效目标细化量化并与预算安排相匹配。加大对部门绩效目标的审核力度,绩效目标不细不实的不予入库、不予安排预算。开展绩效目标设置和执行历史数据比对分析,提升指标设置科学性、合理性。

(二) 制定项目具体实施方案,按月预发补贴

郑州市国资委应根据《郑州市人民政府办公厅关于转发郑州市妥善解决国有企业职教幼教退休教师待遇问题实施方案的通知》(郑政办明电〔2011〕327号)要求,制定2022年度具体工作方案。同时,按照计划按月预发补贴。

(三) 制定长效发展机制,确保效益持续发挥

完善内控制度管理,结合本项目实际情况,制定长效发展机制,确保项目实施效益持续发挥。