

郑州市人民政府国有资产监督管理委员会 2022 年度市属困难企业困难职工“双节”补助 资金项目绩效评价报告

一、项目概况

（一）项目立项背景及目的

随着经济的发展，企业逐渐成为国家经济的重要组成部分，也成为国民就业的主要来源。然而，在企业发展的过程中，难免会遇到许多困难和问题，其中之一就是职工的福利问题。职工是企业的重要资源，保障职工的合法权益不仅符合国家法律法规的要求，也有利于企业的可持续发展。为了体现郑州市委、市政府对市属困难企业困难职工的关心关怀，自 2004 年底以来，根据郑州市人民政府安排，郑州市国资委牵头完成了每年“双节”（元旦、春节）期间对市属困难企业困难职工政府补助的审核发放工作。按照郑州市人民政府对郑州市国资委《关于组织开展 2022 年度市属困难企业困难职工“双节”补助审核发放工作的请示》（郑国资〔2021〕107 号）的批示，2022 年补助范围为：（1）企业范围，停产 1 年以上的市属困难企业；尚未完成职工安置工作的改制市属困难企业。原则上按上年度¹补助范围和上述条件执行，特殊情况另行报批。（2）人员范围，为前述困难企业中，

¹2021 年“双节”补助资金发放情况：对 10 户困难企业、686 名困难职工发放“双节”补助 68.60 万元，发放标准为 1,000.00 元/人；市领导慰问困难企业 8 户，每户 5 万元，共 40 万元；省领导慰问困难企业 1 户，共 10 万元。共发放“双节”补助金合计 118.60 万元。

2021 年底在册人员（不含离退休）中月工资收入低于郑州市在岗职工最低工资标准的困难职工。2022 年补助标准为：拟按上年度补助标准不变，2022 年补助标准 1,000.00 元/人。

（二）项目主要内容

参考 2021 年度“双节”补助实际发放情况，结合市属企业实际情况及改革进程，2022 年度拟对困难企业困难职工发放“双节”补助预算约 70.00 万元；市领导慰问困难企业 8 户（5.00 万元/户）共 40.00 万元，省领导慰问困难企业约 10.00 万元（此项工作每年由郑州市工业和信息化局负责落实）；备用补助金 10.00 万元。预算总计 130 万元。

二、评价结论

（一）综合评价情况

本项目实施使困难企业困难职工深切感受到了郑州市委、市政府的关心和关怀，改善了受补助对象生活质量，增强了困难企业发展信心，受困难企业困难职工满意度高。本项目实施产出效果好，社会效益显著，但项目实施仍存在绩效指标设置不规范、不全面，未对困难企业困难职工补助领取情况进行检查等问题。

（二）总体评价结论

根据评价指标体系和评分标准对每个指标分别评分，汇总后的最终分数为 90.14 分（见表 2-1）。按照《河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法》（豫财效〔2020〕10 号）文件，本项目评价等级为“优”。

表 2-1 项目总体评价得分情况表

一级指标	决策	过程	成本	产出	效益	合计
分值	15.00	25.00	5.00	25.00	30.00	100.00
得分	12.25	22.13	5.00	22.50	28.26	90.14
得分率	81.67%	88.52%	100.00%	90.00%	94.19%	90.14%

三、主要做法及成效

（一）项目立项程序规范，立项审批手续完整

2021 年 12 月，郑州市人民政府审批通过了郑州市国资委《关于组织开展 2022 年度市属困难企业困难职工“双节”补助审核发放工作的请示》（郑国资〔2021〕107 号）（内容包含《市属困难企业困难职工“双节”补助发放工作实施方案》），本项目据此设立，立项程序规范，立项审批手续完整。

（二）制定工作实施方案，规范项目实施管理

为做好 2022 年市属困难企业困难职工“双节”补助的受理申请、审核报批、发放备案等工作，结合上一年度“双节”补助发放情况，郑州市国资委制定了《2022 年度市属困难企业困难职工“双节”补助发放工作实施方案》，方案明确了 2022 年属困难企业困难职工“双节”补助发放范围、发放条件和发放标准，并对 2022 年属困难企业困难职工“双节”补助资金管理和项目实施管理作出了明确规定，加强了项目实施流程管理。

四、存在的主要问题

（一）绩效指标设置不规范、不全面

1.个别指标设置不规范

“档案管理机制健全性”不属于产出质量指标,应调整为“补助发放准确率”。

2.指标设置不全面

产出数量指标缺少“省、市领导慰问困难企业数”;社会效益指标设置未考虑本项目实施对传递郑州市委、市政府的关心与关怀、增强困难企业发展信心等方面的影响。

(二) 未对困难企业困难职工补助领取情况进行检查

根据《2022 年度市属困难企业困难职工“双节”补助发放工作实施方案》，郑州市国资委将补助资金转拨相关困难企业，企业负责按核定标准将补助金发放到每名困难职工，郑州市国资委通过电话抽查等方式对困难企业困难职工领取“双节”补助情况进行检查。但本次评价中，未能获取到企业按核定标准将补助金发放到每名困难职工的记录及郑州市国资委对困难企业困难职工领取“双节”补助情况进行检查的相关证明材料。

五、相关建议

(一) 健全绩效指标库，加大绩效目标审核力度

加强绩效管理，按照《财政部关于印发中央部门项目支出核心绩效目标和指标设置及取值指引(试行)的通知》(财预〔2021〕101号)、《河南省财政厅关于印发河南省省级预算绩效指标库管理暂行办法的通知》(豫财效〔2021〕7号)等相关规定，完善预算项目绩效指标设置。充分发挥绩效目标的前置引领和过程

约束作用，督促委机关各处室加强绩效目标编制审核和项目储备统筹工作，做到绩效目标细化量化并与预算安排相匹配。加大对部门绩效目标的审核力度，绩效目标不细不实的不予入库、不予安排预算。开展绩效目标设置和执行历史数据比对分析，提升指标设置科学性、合理性。

（二）加强困难企业困难职工补助领取情况检查

郑州市国资委应根据《2022年度市属困难企业困难职工“双节”补助发放工作实施方案》规定内容，在补助发放后通过电话抽查等方式对困难企业困难职工领取“双节”补助情况进行检查。企业应将补助资金发放困难职工的证明材料提交郑州市国资委归档备查。